



วันที่ ๑๓.๒๕๕๖
วันที่ ๕ / ๓๓ / ๒๕๕๐

ที่ ๒๐๑๕๖ / ๒๕๕๕

กระทรวงมหาดไทย 3/4-

4 ธันวาคม ๒๕๕๕

3

เรื่อง การจัดตั้งโรงรับจำนำของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ด้วยกรมตำรวจได้เสนอรายงานว่า การอนุญาตตั้งโรงรับจำนำของเอกชนในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาโดยวิธีประมูลจะสิ้นสุดลงในสิ้นปีนี้ และคณะกรรมการได้พิจารณาการยื่นประมูลขอตั้งโรงรับจำนำต่อไปตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ แล้ว ปรากฏว่ามีผู้ยื่นประมูลขอตั้งโรงรับจำนำ ๕๖ ราย มีจำนวนสูงกว่าที่กำหนดไว้ในประกาศ ๖ ราย

ในเรื่องโรงรับจำนำเอกชนที่ตั้งกันอยู่มาโดยลำดับนั้น แม้จะมี พ.ร.บ. โรงรับจำนำพุทธศักราช ๒๕๔๐ ได้ควบคุมไว้ก็ดี ก็ยังปรากฏว่าประชาชนได้รับความเดือดร้อนนานาประการอยู่เสมอ เนื่องจากการเอาเปรียบของบรรดาโรงรับจำนำในเรื่องการคิดค่าทรัพย์สินอย่างหลอกลวงแล้วยังเรียกเก็บค่าธรรมเนียมอื่น ๆ นอกเหนือไปจากดอกเบี้ยตาม พ.ร.บ. อีก แม่เจ้าหน้าที่จะคอยสอดส่องจับกุมไต่อยู่เสมอ ก็หาหลักฐานที่จะฟ้องศาลได้ยาก เพราะเป็นการสมยอมของผู้จำนำและที่หาหลักฐานฟ้องศาลได้ก็เป็นส่วนน้อย ทั้งก็ได้รับโทษสถานเบาเพียงถูกปรับสินไหมไม่เป็นการเช็ดหลาบอย่างใด จึงก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่การครองชีพของราษฎรที่หาเช่ากินค่าโดยทั่วไป กระทรวงมหาดไทยได้สังเกตเห็นผลร้ายในเรื่องนี้ และประกอบด้วยสถานการณ์ในขณะนี้ด้วยแล้ว ก็

จึงเห็นเป็นการสมควรที่จะพิจารณาแก้ไข โดยรัฐเข้าดำเนินการโรงรับจำนำเสียเองทำนองเดียวกันกับวิธีการของสาธารณรัฐอินโดนีเซียซึ่งองค์การอีกาเฟได้เห็นชอบด้วย อันเป็นผลดีทั้งในค่านับนเทาความเดือดร้อนของประชาชนในการครองชีพ และในด้านการป้องกันปราบปรามคดีอาชญาอันเนื่องจากการลักขโมยออกฉ้อโกงทรัพย์สินอีกด้วย คือเรียกเก็บดอกเบี้ยเพียงนิคหนอยพอกคุ้มแก่ต้นทุนและค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เท่านั้น พร้อมทั้งให้การบริการสะดวกแก่ประชาชนด้วยก็จะเป็นผลดีในด้านการปกครองไม่น้อย แต่การที่รัฐจะดำเนินการเสียเองทั้งหมดก็เป็นการลงทุนที่มากมาย ทั้งเป็นงานใหม่ยังไม่มีชำนาญพอ (และการจะยกเลิกโรงรับจำนำเอกชนทั้งหมดก็เป็นการเดือดร้อนแก่ผู้รับอนุญาตที่ประกอบอาชีพโดย

กปร
๒
๒๐๑๕๖
๒๕๕๕
๒๕๕๕
๒๕๕๕



สุจริตอีกด้วย จึงเห็นว่าควรค่อยทำค่อยไปพลางก่อน โดยคงอนุญาตให้เอกชนตั้ง
 โรงรับจำนำได้ต่อไปมีจำนวน ๕๐ โรง และรัฐจัดตั้งขึ้นสัก ๒ - ๓ โรงก่อน เป็น
การทดลองเพื่อจะเป็นการเปรียบเทียบของโรงรับจำนำในการเรียกเก็บค่า
ธรรมเนียมและดอกเบี้ยเกินอัตราตามกฎหมายด้วย นอกจากนี้โรงรับจำนำเอกชนเหล่านี้
 เป็นของคนต่างก้าวเกือบหมด หากการดำเนินงานของรัฐเป็นไปด้วยดีแลมีความ
 ชำนาญขึ้นก็จะดึงเอาความนิยมมาสู่โรงรับจำนำของรัฐ แล้วอาชีพของคนต่างก้าว
 ในทางนี้ก็จะค่อยเล็กลงไปเองจนหมดสิ้น โดยรัฐไม่ต้องตั้งให้ยิบเล็ด ในที่สุดอาชีพนี้ก็
 จะเป็นของคนไทยโดยสิ้นเชิง เป็นผลดีและต้องควายนโยบายในค่านเศรษฐกิจของ
 ชาติได้ประการหนึ่ง

แต่ทั้งนี้เป็นเรื่อง เกี่ยวเนื่องนโยบายของรัฐบาลอันควรได้รับการ
พิจารณาในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี หากเห็นชอบด้วยคำวิ้ กระทรวงมหาดไทยจะ
ไต่ถามให้กรมประชาสงเคราะห์เป็นผู้ดำเนินการต่อไป จึงใคร่เสนอมายังท่าน
 พร้อมด้วยคำแปลเอกสาร เรื่องโรงรับจำนำของรัฐในสาธารณรัฐอินโดนีเซีย มา
 เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว ได้ไปรทพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

พล. ค. อ.

๑. ๑๑๑๑๑๑

(เนา ศรียานนท์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการ ลงนามแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย.

กระทรวงมหาดไทยเสนอตามรายงานกรมตำรวจว่า การออกประกาศตั้งโรงรับจำนำของเอกชนในจังหวัดพระนคร และ มีบุรีโดยวิธีประมูลจะสิ้นสุดลงในต้นปี 2495 และคณะกรรมการได้พิจารณาที่ยื่นเสนอขอตั้งโรงรับจำนำออกไปตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2496 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2500 แล้วปรากฏว่ามีผู้ยื่นประมูลขอตั้งโรงรับจำนำ 56 ราย มีจำนวนสูงกว่าที่กำหนดไว้ไปรษณีย์ 6 ราย

ในเรื่องโรงรับจำนำเอกชนนี้ แม้จะมี พรบ. โรงรับจำนำพุทธศักราช 2480 ได้ควบคุมไว้ก็ดี ก็ยังปรากฏว่าประชาชนได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากการเอาเปรียบของบรรดาโรงรับจำนำ ในเรื่องการค้าราคาทรัพย์สิน และเรียกเก็บค่าธรรมเนียมอื่น ๆ นอกเหนือไปจากดอกเบี้ย พรบ. อีก แม้เจ้าหน้าที่จะคอยสอดส่องจับกุมได้อยู่เสมอ ก็หาหลักฐานที่จะฟ้องศาลได้ยาก เพราะเป็นการสมยอมของผู้จำนำและที่หาหลักฐานฟ้องศาลได้ก็เป็นส่วนน้อย ทั้งก็ได้รับโทษสถานเบาเพียงถูกปรับตีใหม่ไม่เป็นเหตุ รุ้ผิดหลายอย่างใด กระทรวงมหาดไทยจึงเห็นเป็นการสมควรที่จะพิจารณาแก้ไข โดยรัฐเข้าดำเนินการโรงรับจำนำ เสียเองทำนองเดียวกับวิธีการของสาธารณรัฐอินโดนีเซียซึ่งองค์การอีกาไฟได้ให้เชยบด้วย อันเป็นผลดีทั้งในค่าเงิน หากความเดือดร้อนของประชาชนในการครองชีพ และในด้านการป้องกันปราบปรามคดีอาชญากรรมเนื่องจากการลักขโมยออกจอกองทรัพย์สินอีกด้วย คือเรียกเก็บดอกเบี้ยเพียงเล็กน้อยพอคุ้มแก่ต้นทุนและค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เท่าที่พร้อมทั้งให้การบริการ สะดวกแก่ประชาชนด้วยก็จะเป็นผลดีในด้านการปกครองไม่น้อย แต่การที่รัฐจะดำเนินการเสียเองทั้งหมดก็เป็นการลงทุนที่มากมาย ทั้งเป็นงานใหม่ยังไม่มี ความชำนาญพอควรคอยทำต่อไปพลางก่อน โดยคงออกประกาศให้เอกชนตั้งโรงรับจำนำได้ต่อไปมีจำนวน 50 โรง และรัฐจัดตั้งขึ้นสัก 2-3 โรงก่อน เป็นการทดลองเพื่อจะเป็นการ ครังการ เอาเปรียบของโรงรับจำนำในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมและดอกเบี้ยเกินอัตรากฎหมายด้วย หากการดำเนินงานของรัฐเป็นไปด้วยดีและมีความชำนาญขึ้นก็จะถึงเอาความนิยมมาสู่โรงรับจำนำของรัฐ แล้วอาชีพของคนต่างกล่าวในทางนี้ก็จะค่อยเลิกไปเองจนหมดสิ้น แต่ทั้งนี้ เป็นเรื่อง เกี่ยวแก่นโยบายของรัฐบาลอันควรได้รับการพิจารณาในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี หากเห็นสมควรด้วยคำริ กระทรวงมหาดไทยจะได้ออมให้กรมประชาสงเคราะห์ เป็นผู้ดำเนินการต่อไป

อนึ่ง กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องนี้ว่า มีคน ปรากฏว่าระยะเวลาที่จะประมูลโรงรับจำนำตามกฎหมายกระทรวงมหาดไทยจะครบกำหนดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๔๙๕ แล้ว การจัดตั้งโรงรับจำนำของรัฐอาจกระทำไม่ทันการประมูลในคราวนี้ แต่กระทรวงมหาดไทยจะได้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พุทธศักราช ๒๔๕๐ มาตรา ๔ วรรคสุดท้าย ซึ่งให้อำนาจเทศบาลเขาจัดการตั้งโรงรับจำนำได้โดยไม่ตองเอา

ที่ ม. ๓๐๐๖/๒๕๕๖

* 4004 7

กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๖ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดตั้งโรงรับจำนำของรัฐ

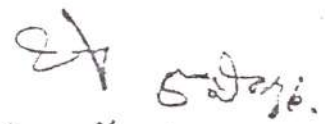
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

หนังสือที่ ๒๕๕๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ และที่ ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๓ เดือนเดียวกัน เสนอเรื่องการจัดตั้งโรงรับจำนำของรัฐไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความแจ้งอยู่แล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖ รับหลักการ และให้กระทรวงมหาดไทยกร่างระเบียบกับวิธีการในเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

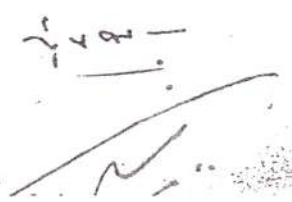
จึงขอยืนยันมา และไต่แจ้งใหญ่ที่เกี่ยวข้องทราบแล้ว.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(หลวงชำนาญอักษร)

เลขาธิการ คณะรัฐมนตรี



ด่วนมาก
ที่ ๑๕๑๐๔/๒๕๕๖



วันที่ ๒๑ ม.ค. ๕๖
กระทรวงมหาดไทย
๑/๑
๑๐๕

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การตั้งโรงรับจำนำของรัฐ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คืนนำเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว
เมื่อวันที่ ๒๐ ม.ค. ๕๖
องคมนตรี
นิคม ประสงค์
๒๐ ม.ค. ๕๖

ด้วยคามหนังสือที่ ๔๔๑๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ สืบร่าง
ระเบียบกับวิธีการในการจัดตั้งโรงรับจำนำของรัฐ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง นั้น

บัดนี้เวลาได้ล่วงเลยมาพอสมควรแล้ว กระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้รับ
ทราบผลของการดำเนินการแต่ประการใด และเกี่ยวกับกระทรวงมหาดไทยจะจัดตั้งโรง
รับจำนำของรัฐให้ทันเปิดภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๗ จึงเรียนมาเพื่อทราบ และขอได้
ดำเนินการโดยด่วนด้วย

อนึ่ง เรื่องนี้เป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการให้ทันในปี ๒๕๕๗ กระทรวง
มหาดไทยจึงได้สั่งให้กรมประชาสงเคราะห์ดำเนินการตั้งงบประมาณเพื่อการนี้ ไปก่อนแล้ว.

กมร.
๒๑ ม.ค. ๕๖

วิจิตร (จร)
๒๕ ม.ค. ๕๖

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(พล.ต.อ.เผ่า ศรียานนท์)
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

รองอธิบดีกรมการปกครอง

กรมการวาง

